联合国 S/PV.8907



安全理事会

第七十六年

临时逐字记录

第八九〇七次会议

2021年11月17日星期三上午10时举行

纽约

主席：	德拉富恩特・拉米雷斯先生/戈麦斯 •罗夫莱多 •韦尔杜兹科先生	（墨西哥）
	中国	戴兵先生
	爱沙尼亚	于尔根松先生
	法国	贝纳布先生
	印度	拉古塔哈利先生
	爱尔兰	伯恩・内森女士
	肯尼亚	基博伊诺先生
	尼日尔	阿巴里先生
	挪威	尤尔女士
	俄罗斯联邦	叶夫斯京格聂耶娃女士
	圣文森特和格林纳丁斯	德松女士
	突尼斯	拉德卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	吴百纳女爵士
	美利坚合众国	亨特先生
	越南	阮芳茶夫人

议程项目

索马里局势

秘书长关于索马里局势的报告（S/2021/944）

21-34295 (C)







上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

索马里局势

秘书长关于索马里局势的报告（S/2021/944）

主席（*以西班牙语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请索马里代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下情况通报人参加本次会议：秘书长特别代表兼联合国索马里援助团团长詹姆斯·斯旺先生、非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表兼非洲联盟驻索马里特派团团长弗朗西斯科·卡埃塔诺·若泽·马德拉先生和索马里妇女领导倡议执行主任阿莎·西亚德女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2021/944，其中载有秘书长关于索马里的报告。

我现在请斯旺先生发言。

斯旺先生（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你给我这个机会向安理会通报索马里局势。我很高兴再次与非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表弗朗西斯科·马德拉大使一起作通报。我也感谢有机会与"索马里妇女领导倡议"的共同创始人和"亲善大使"成员阿莎·西亚德女士一道向安理会通报情况，她们不懈地倡导支持妇女在选举中30%的代表权。

选举进程取得了进展，尽管进展缓慢且不平衡。我欢迎最近完成了联邦议会上院所有54个席位的选举。令人鼓舞的是，14名妇女将很快就任参议员，占上院的26%。尽管仍未达到30%的目标，但这比2016年的上一次选举有所增加。同样令人鼓舞的是，人民院的选举已经开始，275个席位中的2个已经完成选举，并已宣布将于本周开始另外11个席位的选举。

除国家一级的选举筹备工作之外，10月份在邦特兰三个地区举行了和平的直接地方选举，表明举行一人一票选举是可行的，凸显了索马里人民在普选基础上参与政治的愿望。

我肯定这一进展，但自索马里政治领导人签署9月17日的选举协议以来已过去了一年多时间，自通过5月27日协议重申承诺以来，已经过去了近六个月。

联邦议会绝大多数席位的选举尚未开始，必须加快选举安全准备工作，并且公布将为妇女保留的30%的众议院席位名单。我们继续强调，让妇女在政治生活，实际上是生活的各个领域中充分参与和得到充分代表，是索马里可持续和平与发展的关键所在。常务副秘书长和主管非洲事务助理秘书长在最近访问索马里时强调了这一信息。

联合国继续与各主要利益攸关方接触并支持他们推进选举进程。这包括外交接触，包括与合作伙伴联合访问联邦成员州首都和投票站以及发表合作伙伴联合声明，并且向联邦选举执行小组、州选举执行小组和总理办公室提供技术支持，同时协调和引导捐助方为选举提供的捐款。

我敦促所有利益攸关方迅速行动起来，完成联邦成员州的人民院选举，以确保在今年年底前选出完整的议会。我还呼吁在竞选和选举期间充分尊重基本权利，包括和平集会以及行动、结社和言论自由。

关于索马里的政治事态发展，我也高兴地注意到，8月和9月总统和总理之间因任命高级安全官员和处理对国家情报和安全局一名特工失踪的调查这两个问题而出现的紧张现已缓和。经过几名索马里高级官员的调解努力，10月底宣布了一项得到广泛欢迎的折衷解决方案。

不幸的是，索马里的安全局势仍然动荡不安。我赞扬索马里安全部队和非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）的奉献和牺牲，他们仍旧每天都要与青年党打交道。青年党仍然是对索马里安全的严重威胁，能够继续活跃活动，包括继续使用简易爆炸装置和增加使用自杀炸弹手。在摩加迪沙，最近一次车载简易爆炸装置袭击发生在9月25日，目标是索马里宫的一个检查站，造成数人死亡，包括一名政府高级顾问。我最强烈地谴责青年党的袭击，并向其受害者表示深切哀悼。2021年迄今，联合国索马里援助团记录到已有964名平民因武装冲突丧生或受伤。青年党仍然是最大的罪魁祸首，对近三分之二的平民伤亡负有责任。

令人遗憾的是，政治紧张事态也在继续推动索马里的冲突。10月23日至26日，“先知的信徒”组织和得到联邦武装部队支持的加尔穆杜格安全部队在古里尔镇发生了激烈战斗。这场武装对抗造成了重大人员伤亡、平民大规模流离失所以及公共设施和私人住宅严重受损。联合国与合作伙伴一道，就这些问题与所有各方接触，强烈呼吁停止敌对行动，寻求通过对话来解决政治分歧。

将安全责任从非索特派团逐步移交给索马里安全部队的索马里过渡计划的执行工作正在向前推进，但仍落后于计划。关于涉及2021年后安全安排的第2568（2021）号决议的执行情况，秘书长将随时向安理会通报事态发展。因此，我不会详细谈论这个问题。可以说，关键的安全利益攸关方需要进一步讨论，才能就未来非洲联盟特派团的战略目标、规模和组成达成一致，该特派团旨在以最有效的方式支持向索马里移交安全责任的工作。在这方面，我欢迎非洲联盟和平与安全理事会最近对索马里的访问，这为许多利益攸关方之间的讨论提供了一个重要机会。

选举进程的持续拖延继续阻碍其他关键领域的进展，并阻碍实现选举后的国家优先事项，包括宪法和司法部门改革，推进发展议程和金融改革，例如在2022年达到重债穷国倡议完成点。

索马里人道局势依然严峻，冲突、流离失所和疾病爆发令这一局势雪上加霜。索马里还首当其冲受到频繁出现的气候冲击的影响，加剧了人道主义紧急情况。人道主义伙伴估计，2022年将有770万索马里人需要人道主义援助。如果无法立即得到治疗，2022年可能有约120万名五岁以下儿童严重营养不良。

估计全国约有290万人在境内流离失所，这是世界上境内流离失所者人数最多的国家之一。在这方面，我严重关切的是，2021年人道主义应急计划目前仅获得51%的资金。我感谢捐助者迄今为止的慷慨捐助，但迫切需要大幅增加人道主义行动。

最后，请允许我强调，尽管正在取得进展，但索马里政治领导人需要在未来几周加倍努力，使联邦议会选举圆满结束，以便尽快举行总统选举。完成这些选举现在比以往任何时候都更加重要，只有这样才能使所有努力都回到索马里的关键治理、安全和发展优先事项上来。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢斯旺先生的通报。

我现在请马德拉先生发言。

马德拉先生（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你邀请我就索马里局势在安全理事会发言。首先，请允许我祝贺你和贵国墨西哥担任11月份安理会主席。

自从我上次向安全理事会作通报以来（见S/PV.8833），尽管进程进展缓慢，令人深感关切，但索马里已经摆脱了5月27日之前的选举僵局，并在最近完成了上院选举——这个成就不小，我们都表示欢迎。该国目前正处于漫长的下议院选举的早期阶段。我们殷切希望并渴望，按照该国政治领导人在最近的全国协商委员会会议上所作承诺，这一进程将在年底前完成。在长达数月的关于索马里兰选举管理机构组成和领导人的争议之后，我们满意地看到并指出，摩加迪沙索马里兰选区的下议院选举已经开始，这是本选举季节的第一次此类选举。

值得一提的是，尽管持续存在分歧，但该国的政治利益攸关方始终相互敞开大门。这使它们在困难重重的情况下仍得以继续进行持续互动和对话，确保有一个平台能够缩小分歧，并提高就共同关心的问题达成共识的可能性。这是一个非常积极的事态发展，我们应继续鼓励并借助这一发展，确保迅速、和平和可信地完成选举进程的剩余阶段，这是该国恢复和平、稳定和繁荣的关键所在。

30%的妇女配额仍然是一个挑战。非洲联盟欢迎完成了上院选举，但我们关切地注意到，选举结果没有达到妇女占30%的最低配额，总共只有26%。为了加强妇女在争取其权利和政治代表性得到承认和维护的过程中的声音，非索特派团一直与妇女亲善大使和其他女性活动家密切合作。她们现在的重点是即将举行的人民院选举，以及如何说服长老和其他政治领导人，确保他们履行自己所作的、自愿体现在2021年9月17日和5月27日协议中的承诺。这些承诺包括改善选举机制，以确保实现妇女代表性占30%这一非常重要的起码额度。

虽然注意力恰当地集中于完成全国选举，但让感到鼓舞的是，10月份在邦特兰三个区举行的第一次一人一票直接地方议会选举和平完成。选举是自由、透明与和平的。选民热情高涨，投票率很高。在许多方面，这都是一次独特的经历，而且我相信会得到效仿的。

非洲联盟和平与安全理事会认识到非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）将其支助扩大到选举安全以外的重要性，通过其第994号公报，授权非索特派团向索马里选举进程的其他领域提供技术援助。

在这种情况下。我高兴地报告，索马里现在是通过非洲联盟和平支助行动获得多方面干预支助的第一个非洲联盟成员国。这种支助现在包括在联邦选举执行小组部署非洲联盟技术专家、在后勤、法律问题和选举安全方面提供重要的咨询支助、向联邦选举执行小组提供财政支助，以协助它履行选举义务、举办关于关键选举主题的能力建设讲习班，包括为加强妇女参与选举进程提供支助、以及为联邦妇女与人权发展部长领导下的联邦选举执行小组提供信息技术设备，作为对这些机构的业务支持的一部分。

自我最近所作的通报（S/PV.8833）以来，非索特派团警察与索马里警察一道，继续加紧努力，确保正在进行的选举的安全。这已促成非索特派团警察部队部署在各联邦成员州传统活动区之外，特别是在朱巴兰的加尔巴哈雷、希尔谢贝利的乔哈尔、以及西南州的巴拉韦。

由于预计联合行动中心将在索马里各地投入运作，非索特派团警察也将重点置于与选举有关的培训。在这方面，非索特派团选举安全小组最近培训了245名安全官员，主要来自国家情报与安全局以及索马里国民军。这些培训旨在向索马里安全官员提供必要的知识和技能，以便在选举之前、期间和之后规划、监测并协调联合行动小组的活动。

索马里各地的不安全状况仍然令人严重关切。除了继续让其情报局特工渗透到主要城镇，进行勒索和地面监视之外，青年党还加强简易爆炸装置袭击、复杂袭击、探查袭击、手榴弹和迫击炮袭击、伏击、自杀式炸弹袭击、以及针对政府高级官员的暗杀等活动。

此外，最近，青年党的活动日益增多，企图破坏选举进程，袭击了一些选举中心，对非索特派团的设防基地进行间接火力袭击，并公开处决更多与索马里安全部队和非索特派团人员合作的个人。

虽然青年党仍然是和平与安全的主要威胁，但我感到关切的是，最近在先知的信徒与政府当局对峙中诉诸武装对抗的事件。我们单独并与其他国际伙伴一道，呼吁各方停止战斗，并寻求通过谈判机制解决分歧。武装冲突已经平息。古里尔镇和Bohol村现在很安静，但我们在和平解决僵局方面的努力必须继续。

在本报告所述期间，我们与索马里国民军开展联合行动，在下谢贝利挫败了青年党，特别是10月在Basra和9月在Gambole，并通过强大的空中力量挫败了青年党收复一些桥镇的企图。

关于联合规划和协调，非索特派团部队总部和索马里国民军代表举行了一系列会议，以执行统一的非索特派团重组计划。为了促进联合规划和行动协调，在非索特派团所有地区都设立了联合行动协调小组。索马里国民军参谋人员已获提名来领导这些小组。

非洲联盟在其历史现阶段的合作优先事项和目标并不仅仅是维护和巩固其成员国来之不易的政治独立和主权，包括索马里的政治独立和主权，而且是通过经济和社会发展与繁荣赋予每个民族和国家权力来加强这种独立和主权。非洲大陆这些战略目标庄严载入《非洲联盟组织法》，是非洲联盟《2063年议程》的重要组成部分，无法单独实现，也不能在没有和平的情况下实现。

索马里今天面临的安全威胁不仅是对索马里人民的威胁；也是一个区域威胁、一个非洲大陆和全世界的威胁。它减缓并破坏索马里及其邻国的发展。如果不加以遏制和消除，它将继续危及和损害我们非洲大陆目标的实现。为了索马里人民，也为了我们自己，作为一个大陆和一个区域，我们需要索马里的和平与稳定。但是，除非我们继续共同努力、相辅相成，否则和平与稳定就无法实现。

非索特派团的任务期限将于12月31日结束。绝对需要一个新的特派团来接替非索特派团。为了实现这一目标，并充分尊重索马里的主权和领土完整，作为紧急事项，我们必须继续进行并以详尽的方式完成我们已经开始的讨论，这些讨论涉及将塑造未来特派团并与其效力和成功相关的问题，例如加强我们的协调与合作、我们办法的一致性和互补性、相互信任和追究责任、持续的信息共享、以及供资等相关问题。

我们在这方面的工作在很大程度上已经得到第2568（2021）号决议的推动，该决议要求就新特派团的战略目标、规模和组成提出建议。它还要求更新行动概念，应明确说明任务的最终目标、性质、授权、具体工作、态势、架构、持续时间以及指挥和控制。正是在这种背景下，非盟和平与安全理事会请求非盟委员会立即恢复与索马里联邦政府和相关国际伙伴的协商，以期就上述问题达成共同办法。非洲联盟委员会已表示愿意参与这方面工作。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢马德拉先生的通报。

我现在请西亚德女士发言。

西亚德女士（*以英语发言*）：主席先生，感谢你邀请我介绍关于索马里妇女参政、选举动向以及2021年选举后要求民间社会开展的工作的最新情况。

我叫阿莎·阿卜杜勒·西亚德，我是妇女权利和赋权、和平和政治参与的倡导者。今天，我以索马里妇女领导倡议执行主任和亲善大使组织成员的身份发言，该组织是由索马里联邦政府总理任命的负责倡导30%妇女配额的委员会。我要向安全理事会转达索马里女性和平和政治活动家以及整个亲善大使团队最热烈的问候。我深为荣幸地代表索马里妇女在这个庄严的机构发言。

索马里妇女一直是索马里恢复和稳定努力的一个组成部分，在保持家庭团结、实际上还有保持国家团结方面发挥着重要作用。然而，索马里的政治历史仍然是排斥性的，将妇女排除在领导和决策职位之外。以部族为基础的政治制度将妇女在政治和公共领域的作用和参与压制到十分有限、微不足道的水平。

2016年联邦选举结果是，有24%的妇女被选入第十届议会。2016年的选举经验告诫我们，在基于部族的“4.5形式”选举模式中通过选举进程及其结果实现至少30%的妇女代表比例不仅充满挑战，而且不利于妇女争取平等和正义。

在缺少具体机制来落实30%配额的情况下，在当前的2021年间接选举中，我们正在目睹2016年进程的重演。上院选举的结果只实现了26%的妇女代表比例，这证实了我们对间接选举能否帮助实现30%妇女配额的担忧和怀疑。

自从今年7月宣布任命亲善大使以来，我们一直倡导采取具体措施来实现30%的配额。我们还就全国协商委员会为确保30%配额而可以考虑采取的最低限度措施提出了建议。然而，全国协商委员会没有做出任何决定，其后果在上院选举的结果中显而易见。

我们现在就要迎来索马里人民院选举。我们作为女性领导人和亲善大使，一直在扪心自问，我们可以做哪些与上院选举不同或是没有尝试去做的事情，从而帮助在这次选举中实现30%的配额。令人遗憾的事实是，在当前的间接选举模式中，包括妇女在内的广大群众的意见和声音在选举我们的代表时无足轻重。根据2021年8月22日全国协商委员会公报，主要由联邦成员州州长和州级选举执行小组负责确定妇女席位。我们要求他们履行对国家、尤其是对妇女的责任和承诺。

我们对完成人民院选举方面的拖延以及缺少具体措施和时间表深感关切。进一步拖延选举很可能对妇女配额产生负面影响，因为包括国际社会在内的所有相关方的注意力都会集中在立即完成选举上，而不顾其结果如何。

除了政治协议之外，在我们与妇女领导人和倡导者以及其他利益攸关方，包括政治领导人、联邦成员州和摩加迪沙的部族长老的接触中，非常明显的是，能否实现30%的配额要取决于全国协商委员会以及联邦和州级选举执行委员会。在2021年8月22日公报发布后，情况更是如此。全国协商委员会以及联邦和州级选举执行委员会必须确定并为妇女保留人民院30%的席位，并确保只有妇女是保留席位的候选人。我们完成了部族摸底调查，这使得为妇女确定席位变得容易许多，我们已准备好向全国协商委员会和选举委员会提供任何支持，帮助它们努力实现30%的配额要求。

我们大家在开始考虑2021年后的索马里选举时，必须坚决将我国从这个间接选举的陷阱中解救出来。如果我们真正相信包容各方的政治和以人为本的索马里联邦，就必须努力在2025-2026年实施一人一票选举。间接选举不仅剥夺了索马里大部分成年人口——无论是妇女、男子、青年、少数群体还是残疾人——的选举权，还削弱了整个国家的力量，助长了政治精英的气焰和排斥性政治做法的长期存在。

包容各方的索马里治理方针必须反映索马里的多样性，妇女必须在确定国家优先事项和决定公共政策及公共支出方面拥有发言权。目前的政治结构和选举进程不会带来这个结果，这必须改变。新政府和新议会在确定优先事项时必须考虑到这一点。特别是，它们必须专注于几项任务。

第一，必须完成宪法审查。《联邦宪法》必须保证妇女在联邦议会、内阁和公务员中至少占30%。妇女以及包括青年和边缘化群体在内的其他许多人的政治参与绝不能依赖于某个特权群体或部族长老的意愿。参与是我们的权利，必须在《宪法》中得到保障。宪法审查是保障妇女有权平等参与国家和平、政治和治理并为之做出贡献的唯一途径。

第二，2025年，新政府必须优先实行一人一票原则，而且必须从一开始就采取一切必要措施，保证2025年的任何政治危机都不能推翻这一原则。只有这样，我们才能结束妇女的苦难和她们难以参加选举的境况。

第三，保护妇女和妇女的政治参与是相互关联的。新政府必须优先保护妇女，以促进她们参与政治和公共生活。因此，必须优先完成性犯罪法案的批准和实施工作。

最后，新政府和新议会必须携手合作，修订联邦选举法和有关政党的法律，而且必须颁布清晰明确的规定，确保妇女能够充分参与。此外，宪法审

查必须对妇女参与政治和担任公职做出明确规定。必须提供资源，加强对妇女的保护并促进她们的领导作用，新当选的女议员和女参议员必须得到支持，使她们能够有效发挥立法作用。

国际社会，包括联合国，特别是联合国索马里援助团，必须全力支持和配合新政府努力执行这一拖延已久的、符合国家利益的议程。国际社会必须确保其支持有赖于政府采取以妇女为中心的性别包容办法。

最后，在2021年后的索马里选举中，我们要求在执行妇女与和平与安全议程方面采取具体措施并实现全面问责。我谨代表索马里妇女同胞并以个人名义，向安全理事会、索马里联邦政府代表、秘书长特别代表詹姆斯·斯旺和非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表弗朗西斯科·马德拉表示诚挚的感谢和赞赏，感谢给我这个机会，并感谢他们继续支持索马里和索马里妇女。

主席（*以西班牙语发言*）:我感谢西亚德女士的宝贵通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

吴百纳女爵士（联合王国）（*以英语发言*）:首先，我谨感谢各位通报人——斯旺特别代表、马德拉特别代表和西亚德执行主任——的通报。

我今天的发言着重谈两个问题:选举和今后对索马里的国际安全支持。

安全理事会一直密切关注索马里的选举进程。联合王国欢迎完成上院进程，这是一个重要的里程碑，当选妇女占上院的26%也是如此。然而，西亚德执行主任雄辩地说明，这一成就受到以下挑战的局限：在下院选举中达到30%的配额，以及确保妇女充分参与索马里的政治、社会和经济决策。

回头谈谈选举问题，我们仍然对选举进展总体非常缓慢深感关切。索马里承诺立即开始下院选举，并在12月24日之前结束选举。至关重要的是，选举不得推迟到该日期之后，因为这只会继续破坏索马里国家优先事项上的进展，增加政治不确定性，为青年党提供收复失地和增强政治影响力的机会，并且会像西亚德女士所说的那样，使妇女处于不利地位。

防止索马里安全局势恶化符合我们的集体利益。这就引出了我要说的第二点——国际支持。非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）当前的任务即将到期，我们必须在安全过渡方面取得紧急进展，以确保国际社会继续以反映当地不断变化的局势的方式向索马里提供安全支持。

显然，对于这种支持应该是什么样子，存在各种各样的意见。我们认为，这种支持必须既切合实际又费用合理，并应支持按照索马里过渡计划的规定，逐步过渡到由索马里主导安全工作。我们认为，非洲联盟和平与安全理事会支持的非洲联盟（非盟）-联合国多层面稳定特派团模式无法实现这一目标。我们认为，该特派团将违背逐步向索马里全面承担安全责任过渡的想法。

按照安理会的要求，与索马里联邦政府和捐助方协商，就联合国-非盟联合提议达成一致，将意味着打破目前的僵局，就前进的道路达成共识。这样一项联合提议应该反映我们的共同目标，即维护非索特派团来之不易的成就，同时如安理会在第2568（2021）号决议中一致提出的那样，开始从外部支持向索马里全面承担安全责任过渡。联合王国将继续与包括索马里联邦政府、联合国、非洲联盟、部队派遣国和捐助方在内的所有利益攸关方接触，找出共同点，帮助利益攸关方达成共识。

接下来几个月，索马里面临着重要的选举和安全过渡。成功完成这些进程将是实现索马里长期安全和繁荣的关键环节。我们希望索马里领导人、联合国、非盟和捐助方团结起来，合作实现索马里的持久和平与安全，我们鼓励它们这样做。

拉古塔哈里先生（印度）（*以英语发言*）:首先，请允许我感谢秘书长特别代表詹姆斯·斯旺先生为我们介绍秘书长关于索马里局势的最新报告

（S/2021/944）以及非洲联盟驻索马里特派团 （非索特派团）和联合国索马里援助团（联索援助团）的任务执行情况。我也感谢非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表兼非索特派团团长马德拉大使的通报，感谢索马里妇女领导倡议执行主任阿莎·西亚德女士与我们分享她的见解，并欢迎索马里常驻代表参加今天会议。

最近在选举方面的进展令人欣慰。经过几个月的拖延和政治边缘政策之后，选举进程又开始向前推进，并于上周末顺利完成上院选举。这是一个令人鼓舞的事态发展，特别是54名上院议员中有13名为女性。下一步是下议院选举，选举进程业已开始。我们希望索马里领导人和机构继续以同样的决心向前迈进，在商定的时间表内完成选举进程。按照协议和平举行选举，对索马里的民主未来很重要。

如果不主导本国的代议制民主，就无法设想索马里完成安全过渡，实现稳定。随着完成索马里安全过渡讨论的最后期限日益临近，我们强调完成选举和和平移交权力的重要性。为此，我们鼓励联索援助团继续与索马里联邦政府和联邦成员州密切合作，提供必要的选举支助。

索马里的安全局势依然严峻。秘书长的报告显示，平均每月发生273起事件，其中大多数是青年党所为。报告所述期间记录的简易爆炸装置袭击和自杀式爆炸事件持续不断，令人关切。青年党的这些恐怖主义行为必须受到最强烈的谴责。许多平民伤亡和侵犯人权包括侵害妇女和儿童行为，主要仍然是青年党造成的。我们表示全力支持索马里安全部队和非索特派团打击青年党的行动。

在我们讨论重要的安全过渡时，索马里人民需要国际社会的支持和关注，以对付像青年党这样的恐怖团体。因此，我们欢迎最近通过关于索马里制裁的第2607 （2021）号决议，进一步注重对青年党的制裁。重要的是，各国展示集体政治意愿，应对非洲之角的恐怖势力。防止青年党获得财政资源对于打击恐怖主义威胁至关重要，同时必须承认和解决恐怖主义和跨国有组织犯罪之间的联系。

我们欢迎索马里和非洲联盟和平与安全理事会最近在摩加迪沙举行会议，讨论非索特派团的未来问题。我们希望会议取得积极结果，就今后方向达成共识。索马里安全过渡要稳妥进行，需要索马里政府和非洲联盟的有力领导与协作。我们支持将安全责任分阶段移交给索马里安全部队，以期到2023年彻底完成责任移交。

与此同时，人道主义局势依然严峻，索马里继续面对多重因素的影响，包括冠状病毒病（COVID-19）疫情和沙漠蝗虫灾害。国际社会必须进一步努力弥补资金缺口，满足人道主义需求。

印度和索马里有着两千年的跨海文明交流。印度继续通过发展援助和能力建设方案，为索马里提供支持。尽管有COVID-19疫情的限制，但印度继续通过虚拟平台协助索马里进行能力建设，迄今已有34名索马里人参与。2021-2022年期间，有17名索马里学生通过印度文化关系理事会获得奖学金。今年年初，印度政府还向索马里赠送了27辆小巴。

索马里正处于其发展道路上的一个重要关头，今后几个月对索马里的民主未来至关重要。我们相信，索马里人民及其领导人将继续展示决心，做出正确的选择。印度将继续支持索马里及其人民争取稳定、安全、和平的未来。

拉德卜先生（突尼斯）（*以英语发言*）:我谨代表安全理事会的三个非洲成员，即肯尼亚、尼日尔和突尼斯，以及圣文森特和格林纳丁斯（A3+1）发言。

我们感谢秘书长特别代表兼联合国索马里援助团团长詹姆斯·斯旺先生、非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表兼非洲联盟驻索马里特派团团长弗朗西斯科·马德拉先生和索马里妇女领导倡议执行主任阿莎·西亚德女士的通报。我们也欢迎索马里常驻代表参加本次会议。

A3+1欢迎索马里上周六完成上院选举，选出所有54名上院议员，并欢迎开始人民院选举。我们再次强调按时完成选举进程，包括索马里总统选举的重要性，以实现索马里人民对安全、稳定、民主、善治和发展的正当愿望。我们再次重申，长期拖延、迟迟不完成选举进程可分散用于国家关键优先事项的资源，转移对这些优先事项的注意力。

我们虽然对未能实现上院当选议员30%为妇女的目标感到遗憾，但注意到本次上院选举当选议员26%确实是妇女。我们希望，即将举行的人民院选举将弥合现有差距。我们也重申支持一人一票的选举，并鼓励在下一个选举周期继续努力实现这一目标。

A3+1仍然对恐怖团体青年党对索马里和平、安全与稳定构成重大威胁表示关切，索马里境内发生的大多数袭击是该团体所为，其恐怖活动和其他活动破坏稳定，影响索马里的国家建设。特别是，我们强烈谴责过去三个月他们在摩加迪沙实施的多次自杀式袭击，我们向受害者家属以及索马里政府和人民表示诚挚慰问。

我们再次呼吁国际社会继续支持索马里政府打击青年党和在该国活动的其他恐怖团体，并使索马里政府能够根据索马里过渡计划承担全部安全责任。

在这方面，我们赞扬非索特派团过去几年发挥的作用。我们还注意到在安全理事会上作为文件S/2021/922分发的非洲联盟 （非盟）和平与安全理事会10月7日通过的公报。公报认可了由非盟牵头的关于非洲联盟2021年后参与索马里事务和与索马里合作的独立评估报告及其备选方案1，即建立一个非盟-联合国索马里多层面稳定特派团，根据《联合国宪章》第七章部署，通过联合国摊款确保特派团未来多年供资的可测性及可持续性。

A3+1强调，在确定今后任何驻索马里特派团的性质和目标时，必须适当考虑东道国的需求、优先事项和意见，并鼓励所有相关各方进一步建设性参与，以达成双方都能接受的协议。

A3+1还赞同这样的观点，认为有必要通过提供充足、可持续、可预测的资金，包括获得联合国摊款，彻底解决2021年后非洲联盟在索马里的任何参与所面临的融资挑战。

A3+1重申对索马里人道主义局势深表关切，由于冲突、包括干旱、洪水和蝗虫在内的环境危机以及冠状病毒病大流行的综合影响，估计有700万人处于危机程度的粮食不安全状态。我们呼吁畅通无阻地向所有需要帮助的人提供人道主义援助。我们还再次呼吁所有国际伙伴加大对索马里人道主义应急计划的资助力度。

最后，我们重申，我们坚定不移地致力于维护索马里的主权、统一、政治独立和领土完整，支持确保索马里和平、政治稳定和社会经济进步的一切努力。

伯恩•内森女士（爱尔兰）（以英语发言）：我感谢特别代表斯旺和马德拉的通报。我也欢迎我的同事、索马里常驻代表。我要特别感谢西亚德女士今天上午对我们所作的有力、非常坦率的发言。

索马里议会上院选举的最后完成值得欢迎，并为下院的下一阶段，当然也是更复杂的选举提供了动力。这一进程越快完成，索马里领导人就能够越早重新关注本国人民对和平、繁荣、稳定的索马里的期望。我们最近看到总统和总理之间的协作令人鼓舞，我们呼吁这种协作继续下去。

现在有机会争取在1月底之前完成所有选举，包括总统选举。显然，从技术、财政和安全角度来看，索马里领导人可以做到这一点。任何进一步的拖延都有可能造成费用超支、青年党的干扰，破坏目前存在的微妙政治平衡。这些都是我们不需要面对的风险。我们敦促联邦政府和成员州领导人调和分歧，重新推动关键的国家政权建设工作，确保索马里有一个更加光明的未来。

正如常务副秘书长阿明娜•穆罕默德在访问索马里和再次来到安理会期间所说的那样（见S/PV.8867），妇女参与政治、社会和经济生活是游戏规则的

改变因素。她们的参与和代表性是持久和平的先决条件。爱尔兰承认迄今所作努力，同时，仍对索马里未能达到上院选举30%的目标感到遗憾。然而，正如我们所知，现在有机会，随着人民院的选举，总体目标可以实现。我们也呼吁索马里领导人现在确定专门为女性候选人保留的85个席位。

西亚德女士今天上午的发言突显了在该问题上采取紧急行动的关键性。她自己提到的“有限而微不足道的”进步确实令人担忧。我认为我们必须做得更好，结束她所说的妇女在努力确保政治参与方面的痛苦和挣扎。

恐怖主义、武装冲突和暴力的威胁继续笼罩着索马里人民，也笼罩着该国的机构。我深感遗憾的是，最脆弱的群体遭受的痛苦最大，与冲突有关的性暴力事件和对最脆弱群体--儿童--的严重侵犯事件不断增加。我赞同秘书长的呼吁，要追究这些侵犯行为的责任，无论实施者是谁。索马里地方和国家各级领导人必须竭尽全力结束这一不可接受的祸害。这是他们的职责。

随着选举和权力斗争的继续，政府必须防止杀戮、任意逮捕和拘留以及其他压制言论自由和政治参与的行动。政府还应确保追究违法者的责任。在这方面，我们期待着对伊克兰·塔利尔女士遇害事件进行公正调查的结果。

爱尔兰再次谴责青年党令人发指的袭击，这些袭击造成了相当大的人员伤亡。其威胁延伸到索马里边界以外，遍布整个地区，而最近的不稳定更是加剧了这种威胁。因此，索马里政府、非洲联盟和联合国更加迫切需要就非洲联盟驻索马里特派团的未来配置以及最终向索马里安全部队的移交共同寻求一条前进的道路。

欧洲联盟随时准备提供协助。长期以来，它一直是索马里强大而坚定的合作伙伴。但必须就前进的道路达成一致。

显然，本已严峻的人道主义局势正因气候变化而更形恶化。在这方面，联合国索马里援助团在气候和安全方面的工作比以往任何时候都更加重要。我们希望看到这项工作取得更多切实成果，对此，我们正怀着兴趣和期待予以关注。与此同时，正如我们今天上午在其他发言中听到的那样，长期干旱正在造成流离失所，并增加了粮食不安全状况进一步恶化的可能性。预计2022年将有770万人需要人道主义援助，这一事实令人震惊，但这是我们今天面临的严峻现实。

因此，在这方面至关重要的是，索马里领导人现在必须把索马里人民的利益放在首位，尽可能迅速地采取行动，结束这段政治不确定时期，并创造空间，以便充分集中精力解决索马里人民面临的根本问题。

叶夫斯京格聂耶娃女士（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢秘书长特别代表兼联合国索马里援助团团长詹姆斯·斯旺先生以及非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表兼非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）团长弗朗西斯科·马德拉先生一贯内容丰富的通报。我们还听取了索马里民间社会代表、索马里妇女领导倡议执行主任阿莎·西亚德女士的通报。我们欢迎索马里常驻联合国代表阿布卡尔·达希尔·奥斯曼先生参加今天的会议。

我们仔细研究了秘书长的最新报告（S/2021/944）。我们注意到，自上次安理会季度通报会（见S/PV.8833）以来，索马里联邦政府在塑造该国可持续的联邦制模式方面取得了新的成功。上院选举的结束是这一进程中的一个重要里程碑。我们欢迎索马里人民在上院实现了26%的妇女配额。我们还注意到索马里议会下院开始投票。

我们感谢联合国索马里援助团和斯旺先生本人为解决联邦政府内部分歧所作的贡献。我们希望，在剩余的时间里，该国将能够根据其最新的选举时间表和2020年9月17日和2021年5月27日的索马里协议完成选举进程。

索马里的安全局势依然紧张。我们呼吁索马里政府和非洲维和人员坚定不移地打击青年党，继

续特别关注选举进程的安全。朱巴兰、加尔穆杜格和希尔谢贝利的局势需要特别关注，因为除青年党外，还有其他极端团体正变得越来越活跃，部族间对抗也在加剧。

在此背景下，我们赞扬非洲维和特派团在该国的工作，它仍然是索马里安全的一个关键因素。我们欢迎目前在摩加迪沙与所有主要国际行为体就未来特派团的配置和将该国安全责任从非索特派团移交给索马里国民军的标准进行谈判。

我们已适当注意到非洲联盟上个月核准的特派团经调整的规划，将其转变为联合国-非洲联盟混合行动。我们期望所有参与这些讨论的人员设法作出双方都能接受的决定。我们深信，在任何情况下，就非洲联盟维持和平特派团作出任何决定时，都必须适当考虑到摩加迪沙的意见，以便在训练索马里国民军和建立单一的国家安全架构方面取得进展。还必须避免出现安全真空。

考虑到索马里复杂的人道主义局势，俄罗斯将继续向联合国世界粮食计划署专用基金提供定向捐款，从而向该国和邻国境内的索马里难民提供援助。我们还打算继续向索马里文职专业人员提供这方面的培训。

最后，我向安理会成员保证，我国代表团将继续关注安理会议程上的索马里议题，同时严格尊重其主权、领土完整和政治独立。

于尔根松先生（爱沙尼亚）（*以英语发言*）：我同其他人一道，感谢通报者所作的富有洞察力的通报。我还欢迎索马里常驻代表参加今天的讨论。

由于这是爱沙尼亚作为安理会成员参加安全理事会关于索马里问题的最后一次季度会议，我想分享以下信息，这些信息不仅反映出最后一个季度的情况，也体现了近两年来我们担任安理会成员期间提出的意见。

首先，为了实现政治稳定并在建国目标方面取得进展，没有任何做法可以替代举行及时、包容各方和可信的选举。因此，令人遗憾的是，索马里的选举出现重大延误。尽管如此，爱沙尼亚欢迎最近结束的上院选举，并希望在今年年底结束下院的选举。我们还敦促索马里领导人建立一个明确的机制，确保议会女议员至少有30%的代表配额。选举是为国家的下一篇章奠定基础，因此，妇女参与下一篇章的重要性怎么强调都不为过。

第二，令人遗憾的是，在爱沙尼亚担任安理会成员期间，青年党在索马里各地发动袭击的能力没有改变。我们最强烈地谴责青年党的袭击，并向受害者及其家属表示慰问。

爱沙尼亚一再强调，只有所有利益攸关方为实现这一重要目标密切合作，安全局势才能得到改善。因此，在规划2021年之后的任务时，我们呼吁所有关键行为体共同努力，实现共同愿景。此外，我们呼吁索马里联邦政府加倍努力，及时执行过渡计划。作为欧洲联盟（欧盟）的成员国，爱沙尼亚重申，欧盟随时准备在下一阶段向索马里提供援助。不过，欧盟希望它的担忧也能得到考虑。

第三，在担任安理会成员期间，我们看到严峻的人道主义局势不断恶化，令人遗憾。索马里极易受到气候变化的影响也是其原因之一。安全理事会必须坚定不移地帮助索马里应对气候威胁，包括通过联合国索马里援助团（联索援助团）这样做。爱沙尼亚鼓励作出全面的战略性努力，积极应对人道主义挑战。

索马里已经走过了漫长的道路。然而，索马里人民要建立一个和平、稳定和繁荣的社会，还有很长的路要走。除其他外，通过法治、民主化、尊重人权，并且建立对侵犯这些权利的任何人进行有效问责的机制，可以为此奠定基础。爱沙尼亚希望，我们在担任安理会成员期间坚持上述观点，为打下这些基础作出了贡献。

我要感谢联索援助团、联合国索马里支助办公室和非洲联盟驻索马里特派团工作人员作出的奉献和牺牲。

最后，请允许我重申，爱沙尼亚全力支持索马里和索马里人民，期望该国更美好的未来成为现实。

亨特先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢秘书长特别代表斯旺和马德拉特别代表今天所作的通报。美国还感谢联合国索马里援助团、联合国索马里支助办公室和非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）的文职和军警人员，感谢他们在极其危险和极具挑战性的环境中执行安全理事会的重要任务。我还要感谢执行主任西亚德今天向安理会发表的讲话，并感谢她和她的同事们每天所做的勇敢和重要的工作。

美国对完成索马里全国选举进展缓慢深感关切。下个月将是联邦议会任期届满一周年，自索马里国家和联邦成员州领导人就完成选举的进程达成协议以来，已经过去了五个多月。我们欢迎上院的选举过程在周末结束，但下院275名议员中只有2人获选。

我们欢迎罗布莱总理呼吁在今年年底前完成下院选举，索马里领导人和有政治抱负的人们必须履行他们一再作出的承诺，即及时举行包容各方和透明的选举。这包括确保投票能够在安全和有保障的环境中进行，并最后确定达到今天多次被提到的议会中商定的30%女性代表配额的安排。

我们还对“先知的信徒”民兵和联邦政府部队在加尔穆杜格发生冲突感到关切。暴力造成大量伤亡，导致数以千计的无辜平民流离失所，不必要地分散了政府打击青年党恐怖分子的力量。我们敦促双方避免进一步的暴力，开展谈判，和平解决冲突的根源问题。

最后，正如马德拉特别代表早些时候强调的那样，我们注意到，非索特派团的任务期限将于今年年底结束，但非洲联盟（非盟）、索马里和国际利益攸关方仍未就2021年之后的国际稳定特派团达成协议。美国认为，重组非盟领导的特派团，着重加大对青年党的压力，并逐步将安全责任移交给索马里安全部队，是向前迈进最好的做法。我们敦促所有利益攸关方重新开展讨论，以达成协议，有效推动索马里的和平与稳定。

我们再次赞扬特别代表斯旺及其团队的工作，美国还敦促索马里政府和利益攸关方尽快完成全国选举。这将使人们能够重新关注为实现索马里的和平、繁荣和民主而需要开展的工作。

阮芳茶夫人（越南）（*以英语发言*）：我感谢秘书长特别代表斯旺、马德拉大使和西亚德女士极有见地的通报。我还欢迎奥斯曼大使参加我们今天的会议。

关于政治进程，我们关切地注意到各种报告指出，执行索马里过渡计划、包括举行重要选举的进度仍然落后于时间表。但是，我们也从我们的通报人那里听到近来索马里积极的事态发展，特别是上院54个席位的选举。此外，多地的地方选举也缓解了索马里总统与总理之间的紧张。

鉴于2021年年底和2022年年初对于索马里将具有决定性意义，特别是就议会选举和总统选举而言，有关各方达成政治共识对于选举安全、和平并且按照已商定的时间表进行至关重要，并且刻不容缓。

此外，落实一个由索马里人所有并主导的政治进程应顾及索马里所有利益攸关方和其它有关方面的正当愿望与关切。应确保妇女、少数群体以及青年得到充分的代表。

在此过程中，我们呼吁联合国和国际社会紧急优先调集资源，以支持在和平的环境下举行这些选举。索马里的长期和平与繁荣有赖于这些选举的成功。

谈到安全局势，多种长期威胁和暴力依然存在。包括青年党在内的恐怖团体继续证明，它们有攻击能力，包括使用简易爆炸装置和自杀爆炸进行攻击。我们强烈谴责这些暴力和恐怖袭击，特别是针对平民、政治官员、索马里安全部队以及非洲联

盟驻索马里特派团（非索特派团）的攻击。我们重申，这些暴力是不能接受的，施暴者必须被绳之以法。

我们支持索马里安全部队、非索特派团以及国际伙伴对青年党开展的行动。还应采取措施，制止暴力，更好地保护弱势群体，特别是妇女和儿童。我们赞扬索马里政府、联合国索马里援助团和非索特派团当前继续努力处理犯罪问题，同时我们也敦促它们加大执法力度，履行自己捣毁恐怖团体的职责。我们呼吁国际和区域伙伴继续支持索马里安全部队，为其提供培训、装备和能力建设，开展打击青年党的行动。

秘书长警告称，我们的资源正处在历史低位，而索马里的人道主义需求却在迅速增加。此外，冠状病毒病大流行、极端洪涝以及蝗灾这些长期挑战导致形势恶化。

在这方面，我们呼吁国际伙伴为索马里联邦政府提供帮助，减轻这些威胁造成的社会经济影响。我们也支持为索马里未来的安全提供可预测的全面资助。只有采取一种综合全面的做法，索马里政府和人民才能克服长期挑战，实现持续的稳定与发展。

在我结束发言之前，我谨赞扬联合国索马里援助团、非索特派团以及联合国国家工作队孜孜不倦地不懈努力。在这方面，我们愿重申，坚持索马里政治独立、主权、领土完整以及统一的原则非常重要。

尤尔女士（挪威）（*以英语发言*）：我感谢斯旺秘书长特别代表、非洲联盟委员会主席特别代表马德拉以及阿莎•西亚德女士富于见地的通报。

索马里仍处于政治僵局之中，太久以来这种僵局消耗了太多的精力。多地存在权力和治理真空的严重风险，这些真空可被青年党填补，严重挫伤和平与建国进程。我们肯定取得的一些进展，但是迫切需要最终完成选举进程，处理索马里面临的安全和发展方面的根本挑战。

人道主义危机一再复发，并且因为气候变化的影响和经济增长不足而雪上加霜，继续影响脆弱不堪的索马里人的生活。拯救生命的人道主义响应至关重要，长期的解决办法只有通过经济发展、改革、稳定以及和解才能找到。政府需要加大在各级提供服务的力度，落实可持续的缓解战略，并且把执行国家稳定战略作为重点。

我再次感谢西亚德女士讲述要实现妇女充分、平等和有意义地参与索马里社会各个方面必须克服的剩余挑战。尽管与2016年相比已取得一些进展，但是令人失望的是，正如许多人已表示的那样，30%的配额在上院选举中未能达到。我们强烈敦促各级负责人加倍努力，确保有一个明确的机制，落实议会下院30%的配额。索马里应当树立的雄心壮志是，远远超出近五年前已取得的成果。

妇女参与政治进程的呼吁并非由外界强加。正如我们今天再次听到的那样，索马里妇女响亮、明确地表达了自己的意见，包括通过《索马里妇女宪章》。我们对非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）延长后的任务授权在妇女与和平与安全问题上加大了力度表示赞赏，并且期待它得到落实并反映在未来的报告中。

挪威继续对严重侵害索马里儿童的行为高发深表关切。青年党仍是主要的施害方，同时我们也对“先知的信徒”最近返回加尔穆杜格州尤其感到关切，因为有记录表明该团体招募和使用儿童。我们敦促各方履行国际人道主义法和国际人权法规定的义务。在这方面，我们呼吁索马里联邦政府与联合国协作，加大承诺的力度，制止和防止强奸和其它形式的性暴力，包括侵害儿童的性暴力。

最后，我们对非洲联盟同索马里联邦政府关于新的非洲联盟索马里过渡特派团的性质和行动构想的会谈缺乏进展表示关切。第2568 （2021）号决议中的时间表十分清楚。我们急需取得进展，就重组后的非洲联盟特派团的战略目标、规模以及组成提出联合建议。一个新的或者重组后的非索特派团应

有助于确保国际人道主义法和国际人权法规定的义务得到履行，还应确保非索特派团自身接受问责。

我们的共同目标是使索马里担负起自身的安全责任。为此，我们需要一个根据索马里过渡计划、更有效地建设索马里安全部队能力的特派团。

戴兵先生（中国）：我感谢斯旺特别代表和马德拉特别代表的通报，也认真听取了西亚德女士的发言，欢迎索马里常驻代表奥斯曼大使出席今天的会议。

当前，索马里国家重建处于关键时期，面临选举、反恐、安全过渡等多重任务，承受着疫情、人道、发展等多重压力。

结合秘书长报告和通报人的通报，我愿强调以下几点：

一要集中精力推进选举。顺利举行选举有助于维护索马里政治稳定，并为索人民继续推进国家重建奠定政治基础。中方欢迎索领导人以大局为重，坚持对话协商，努力达成和解，并就加快选举作出积极承诺。索各方为举行选举克服了重重困难。当前索议会上院选举刚刚结束，下院选举已开始进行。希望各方继续保持积极势头，认真落实9月17日和5月27日选举协议，共同推动选举进程不断取得进展。中方赞赏联索团和非索团在技术、后勤、安全方面提供的帮助，呼吁国际社会继续向索选举提供必要的政治和资金支持。

二是要共同维护安全稳定。中方强烈谴责摩加迪沙近期发生的炸弹袭击事件，对遇难者表示哀悼。帮助索马里打击恐怖主义是国际社会的共同目标，非索团为此付出了巨大努力和牺牲，中方对非索团维和人员致以敬意。目前，索马里、非盟、联合国等主要各方正在就2021年后非索团安排进行协商，希望各方能够在充分尊重当事国意见的基础上，达成均可接受的方案。在安理会就该问题作出决定之前，供资方要保障非索团的行动经费，避免因为资金问题产生安全真空。中方一直尽己所能支持非索团，我们已决定向非索团提供年度现汇援助。

索马里的安全稳定最终要靠索马里自己负责，任何外部帮助都不能取代索马里自身努力。中方呼吁国际社会认真听取索政府呼声，帮助索马里加强安全能力建设，在解除安理会对索武器禁运问题上采取积极行动。中方期待秘书长根据安理会决议授权，对索武器弹药管理进行技术评估，并就解除对索武器禁运设定明确、现实、可衡量的评估标准。

三是要加大人道和发展援助。受新冠疫情、暴力冲突和极端天气影响，索马里近一半人口亟需人道救援。同时，索马里政府面临巨大财政压力，人道、疫苗资源严重不足，国家发展计划被迫放缓。国际社会应高度重视，采取积极行动支持索马里的人道和发展需求。因为政治原因暂停对索援助不具建设性，最终受苦的将是索马里人民。中方对索马里当前面临的困难感同身受，已于上月向索交付价值400万美元的援助物资。我们还将再次向索提供50万剂疫苗，全力支持索马里抗疫努力。中方将继续同国际社会一道，为索马里的和平重建提供切实帮助。

贝纳布先生（法国）（*以法语发言*）:我感谢秘书长特别代表、非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表和阿莎·西亚德女士的通报。

我着重谈两点:选举和安全过渡。

法国欢迎完成上院选举，这是索马里联邦政府和联邦成员州数月对话与合作的结果。法国呼吁继续开展这些努力，以便尽快举行下院和总统选举，并遵守索马里立法规定的妇女占30%的配额要求。

索马里人需要一个能够应对该国所面临挑战的完全合法的政府。

其中第一个挑战是安全。秘书长的报告（S/2021/944）强调了青年党袭击平民，特别是妇女、儿童、人道主义和医疗人员以及索马里和非索特派团部队造成的人类悲剧。致命袭击、定点击

杀、绑架和强迫流离失所是不可接受的。必须对这些恐怖行为的实施者毫不留情，并对其所犯罪行进行起诉。

我们必须继续努力打击青年党团体，该团体控制着索马里中部和南部的一些地区，并将恐怖主义威胁带到首都的中心。延长制裁制度的期限是一个重要步骤，使我们能够进一步阻止武器和资金流向这个对该地区构成威胁的团体。

与此同时，我们绝不能忽视这样一个事实，即索马里必须能够确保本国的安全。这要求在所有区域和国际伙伴，特别是在将于2022年接替非索特派团的经过重组的非洲联盟特派团的支持下，全面实施索马里过渡计划。法国感到遗憾的是，关于非索特派团未来的联合报告未能在第2568（2021）号决议规定的时限内提交。

法国重申，我国愿意参加与索马里人、安理会成员和其他所有利益攸关方的会谈。我们有责任尽快做出决定，确保国际社会打击青年党的努力没有白费。与此同时，我们必须从目前的模式及其在战略方向和有效性方面的缺点中汲取教训。亟需找到一个有效和可持续的集体供资解决方案。与索马里其他伙伴的贡献相比，欧洲联盟目前对该方案的贡献所占份额特别大。

主席（*以西班牙语发言*）:我现在以墨西哥代表的身份发言。

我感谢斯旺和马德拉两位特别代表的通报，并欢迎阿莎·西亚德女士来到安理会，她正在开展重要工作，在索马里实现让妇女担任部分领导岗位的目标。我也欢迎索马里代表。

墨西哥认识到，尽管该进程面临诸多延误和困难，但索马里政治行为体达成了必要的协议，以完成上院选举并在组建人民院方面取得进展。在这方面，我们欢迎法马约总统和罗布莱总理在10月底达成的协议。我们也欢迎首次在邦特兰的三个地区举行直接投票选举，这表明，在普遍存在政治意愿时，是有可能迈向普选的。

正如西亚德女士正确指出的那样，在此选举关头，必须采取具体步骤，确保妇女能够作为候选人和选民安全地参与选举。我们感到遗憾的是，上院没有达到妇女占30%的配额。我们呼吁动用一切可用的手段，确保当选的妇女能够在与男性同事平等的基础上有效履职。

必须完成选举，以便当局能够集中精力进行尚未进行的改革。若要将将安全责任移交给索马里人，就必须及时执行过渡计划，包括改革安全部门、整编各州部队和组建部队。有鉴于此，我们还呼吁索马里当局、非洲联盟和参与非洲联盟驻索马里特派团运作的其他行为体就适当重组特派团进行对话。我们知道，这不是一次容易的对话，但在作出使索马里能够实现和平与稳定的决定时，必须考虑到不同的观点。

墨西哥还希望，第2592（2021）号决议规定的对联合国索马里援助团的战略审查将有助于制定明确的目标，为将责任移交给该国政府创造有利条件。

与冲突有关的性暴力和严重侵害儿童行为有所增多，我们对此予以强烈谴责。因此，我们呼吁索马里联邦政府根据2013年关于防止性暴力的联合公报，制定一项新的预防和应对冲突中性暴力国家行动计划。我们还呼吁各方停止在冲突中招募和使用儿童。

最后，我重申，我国认为，迄今只有2%的索马里人口接种一剂2019冠状病毒病疫苗，这是完全不可接受的。那些仍坚持认为这场大流行病与国际和平与安全无关的人很难理解索马里的现实是多么严重而复杂。

我现在继续行使安理会主席的职能。

我请索马里代表发言。

奥斯曼先生（索马里）（*以英语发言*）:首先，我谨感谢索马里妇女领导倡议的阿莎•西亚德女士、秘书长特别代表兼联合国索马里援助团团长詹姆斯•

斯旺先生和非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表弗朗西斯科•马德拉先生出现会议，并感谢他们的详细通报。

关于政治事态发展，我高兴地指出，上议院选举已成功举行，26%的席位分配给了我国有才干的妇女。按计划，下议院选举已经开始，索马里兰选区选出了两名议员，11月22日之前还将选出九名议员。

联邦选举执行小组以及州选举执行小组将确保根据9月17日协议遵守30%的配额规定。按照该协议，在下议院275个席位中，至少有82个席位将留给妇女。这一成功的开端无疑将鼓励其他联邦成员州尽快开始下议院选举，以确保选举在年底前举行完毕。

举行自由、可信的议会和总统选举一直是索马里联邦政府的既定政策。从多方面看，选举推迟是因为需要确保所有利益攸关方不仅了解这一进程，而且接受这一进程，以确保选举后行政当局的合法性。

关于2021年后索马里的安全安排，索马里过渡计划仍然是索马里联邦政府推进以下两项工作的唯一依据和战略构想：一是根据情况，在若干年内分阶段重组非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）；二是以可持续的办法打击青年党，同时建立索马里的核心安全职能机构，并以可持续的方式收复战略要地。有鉴于此，索马里联邦政府多次明确表示，它不会接受任何非洲联盟（非盟）-联合国索马里混合多层面特派团。

索马里联邦政府继续与非盟委员会和非索特派团接触，以便按照安全理事会任务授权的要求，确定行动构想。令人遗憾的是，尽管取得了一些进展，但这一进程已经停滞，希望能在年底前重启，使索马里联邦政府和非洲联盟能够取得显著进展，在非索特派团任务期限于12月31日结束前向安理会提出报告。

主席（以西班牙语发言）：发言名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员进行非正式协商，继续讨论这个议题。

上午11时45分散会。